

RAPORT DE ACTIVITATE
*privind aplicarea Legii 52/2003 privind transparența decizională în
administrația publică în anul 2010*

Conceptul de transparență decizională vine să susțină colaborarea tot mai strânsă între cetățeni și/sau instituțiile legal constituite pe de o parte și instituții publice – centrale și/sau locale, pe de altă parte. Doar așa deciziile de interes public sunt luate într-un mod cât se poate de deschis și apropiat cetățenilor. Transparența dă persoanelor interesate posibilitatea de a participa activ la procesul de luare a deciziilor și garantează legitimitatea instituțiilor publice, sporindu-le răspunderea și eficacitatea, dar, mai ales, susține principiile democrației și contribuie la respectarea drepturilor fundamentale ale omului.

Într-o instituție publică, desfășurarea activității în limita standardelor prevăzute de Legea 52/2003 presupune accesul publicului la procesul de luare a deciziilor simultan cu menținerea operativității procesului de consultare publică.

Obligațiile instituite prin Legea nr. 52/2003 au fost respectate de către Primăria Municipiului Lugoj atât în etapa de elaborare a proiectelor de hotărâri cu caracter normativ, cât și în cea de asigurare a participării cetățenilor la procesul de luare a deciziilor administrative. În aplicarea prevederilor acestei legi *Primăria Municipiului Lugoj* a urmărit în anul 2010 sporirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean, față de asociațiile legal constituite ale acestora, ca beneficiari ai deciziei administrative și a urmărit încurajarea cetățenilor la participarea activă la procesul decizional.

Proiectele de hotărâri cu caracter normativ au fost publicate în ziarul “*Monitorul de Lugoj*”, editat de Primăria Municipiului Local și Consiliul Local al Municipiului Lugoj, care a adus un aport la asigurarea transparenței în luarea deciziilor de interes public, fiind editat lunar în 10.000 de exemplare și distribuit gratuit cetățenilor în cutiile poștale.

În cursul anului 2010 au fost aduse la cunoștința publică următoarele proiecte de hotărâri:

- Stabilirea unor măsuri în domeniul autorizării construcțiilor;
- Aprobarea metodologiei de acordare a unor prestații sociale sub formă de “tichete sociale” pentru persoanele vârstnice de pe raza municipiului Lugoj;
- Aprobarea agendei acțiunilor sportive pe anul 2010, propuse pentru a fi cofinanțate din bugetul local Capitolul 67.02 – “Cultură, recreere și religie”, Subcapitolul 05.01 “Acțiuni sportive”;

- Aprobarea schemei de ajutor de minimis pentru persoanele juridice, care își desfășoară activitatea în raza administrativă a municipiului Lugoj;
- Aprobarea Regulamentului privind taxele speciale și instituirea unor taxe speciale pentru anul fiscal 2010;
- Aprobarea Regulamentului de organizare a activității de dispecerat la transporturile efectuate în regim de taxi pe raza municipiului Lugoj;
- Completarea Regulamentului de organizare și desfășurare a serviciului de transport persoane în regim de taxi în municipiul Lugoj, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 78 din 30.04.2008;
- Aprobarea procedurii de acordare a înlesnirilor la plata accesoriilor datorate bugetului local pentru neplata la termen a impozitelor pe clădiri și terenuri;
- Modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 39 din 24.02.2005 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Direcției de Asistență Socială Comunitară;
- Aprobarea Planului de analiză și acoperire a riscurilor în Municipiul Lugoj;
- Stabilirea impozitelor și taxelor locale în municipiul Lugoj pentru anul fiscal 2011;
- Trecerea din domeniul public în domeniul privat al municipiului Lugoj, a unei suprafețe de 1,4389 ha situate în municipiul Lugoj;
- Aprobarea amplasării bustului lui Traian Vuia;
- Aprobarea schimbării denumirii Parcului “Poștei” în “Traian Vuia”;
- Completarea Anexei la Hotărârea Consiliului Local nr. 67 din 29.04.2010 privind aprobarea procedurii de acordare a înlesnirilor la plata accesoriilor datorate bugetului local pentru neplata la termen a impozitelor pe clădiri și terenuri;
- Trecerea din domeniul public în domeniul privat al municipiului Lugoj, a unei suprafețe de 1,46 ha situate în municipiul Lugoj;
- Stabilirea nivelului alocației de hrană și a contribuției părinților/reprezentanților legali și a Consiliului Local la întreținerea copiilor în grădinițele și creșele din municipiul Lugoj;
- Stabilirea taxelor și tarifelor practicate de Serviciul Public Desfacere, Piețe, Târguri și Oboare pentru anul 2011;
- Avizarea taxelor și tarifelor practicate de unitățile învățământului preuniversitar de stat, pentru anul școlar 2010 – 2011;
- Trecerea din domeniul public în domeniul privat al municipiului Lugoj, a unei suprafețe de 0,58 ha situate în municipiul Lugoj.;
- Înființarea unui Compartiment de tip “after school” pentru copiii cu risc de abandon școlar sau familial în subordinea Centrului de zi pentru minori cu handicap neuropsihic Lugoj.

În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative toate documentele de fundamentare a proiectelor de hotărâri cu caracter normativ au fost aduse spre cunoștința cetățenilor. S-au publicat anunțuri referitoare la aceste acțiuni pe site-ul propriu, au fost puse la dispoziția publicului la sediul instituției, fiind afișate într-un spațiu accesibil publicului și au fost transmise spre publicare.

În cursul anului 2010 au avut loc 21 ședințe ale Consiliului Local, 12 ordinare, 7 extraordinare, una festivă și una solemnă, toate fiind ședințe publice, accesul cetățenilor nefiind restricționat.

Publicarea ședințelor consiliului local a fost asigurată prin afișarea dispozițiilor de convocare la avizier, pe site-ul instituției și au fost date publicității prin intermediul mass – mediei locale.

Textul integral al dispoziției de convocare a ședinței, cuprinde ordinea de zi, locul, data și ora desfășurării ședinței. De asemenea, în cadrul ședințelor Consiliului Local s-a dat cuvântul tuturor celor care au solicitat să își exprime opiniile în fața consilierilor locali cu privire la proiectele de hotărâri înscrise pe ordinea de zi.

În ceea ce privește publicitatea minuterelor ședințelor Consiliului Local, acesta a fost asigurată în conformitate cu art. 10 din Legea nr. 52/2003, prin afișare la avizier și pe site-ul instituției.

În anul 2010 la ședințele în care au fost luate decizii au fost în permanență reprezentanți ai mass-mediei locale iar în afara acestora au fost prezenți în medie 30 de persoane.

În cursul anului 2010 au avut loc două dezbateri publice, care au fost organizate la inițiativa Primarului Municipiului Lugoj și au vizat teme de un interes deosebit.

Participarea persoanelor interesate la lucrările ședințelor publice s-a asigurat cu respectarea următoarelor condiții: anunțul cuprinzând data, ora și locul de desfășurare a ședinței sau a dezbaterii publice, a fost adus la cunoștința celor interesați prin afișare la sediul instituției, publicarea pe site-ul propriu, publicarea în presa locală, accesul în sala de ședințe nefiind restricționat.

Un mare interes a prezentat dezbateră publică, care a avut ca temă *aprobarea schemei de ajutor de minimis pentru persoanele juridice, care își desfășoară activitatea în raza administrativă a municipiului Lugoj*. La această dezbateră, pe lângă anunțul privind organizarea dezbaterii publice, au fost trimise invitații de participare la numeroase firme care își desfășoară activitatea în municipiul Lugoj. Au fost invitate să ia cuvântul toate persoanele care și-au exprimat această dorință. De asemenea a fost prezentă mass – media lugojeană și alte persoane interesate de subiectul pus în discuție.

În luna mai a fost organizată o a doua dezbateră publică care a vizat *stabilirea impozitelor și taxelor locale în municipiul Lugoj, pentru anul 2011*.

Caracteristica esențială a unei audieri publice este aceea că ea oferă posibilitatea reprezentanților administrației locale de a asculta și de a-și însuși părerile cetățenilor înainte de a lua decizia finală.

Un proiect de hotărâre care a avut un impact deosebit asupra cetățenilor municipiului Lugoj, îndeosebi asupra persoanelor vârstnice care au o situație financiară precară, a fost aprobarea metodologiei de acordare a unor prestații sociale sub formă de “tichete sociale” pentru persoanele vârstnice de pe raza municipiului Lugoj. Prin acesta s-a urmărit ajutarea persoanelor vârstnice, fiind una dintre categoriile cele mai expuse riscului social.

Tot ca o protecție socială a fost inițiat Proiectul de hotărâre privind înființarea unui Compartiment de tip “after school” pentru copiii cu risc de abandon școlar sau familial, acest lucru a fost finalizat prin adoptarea unei hotărâri de consiliu în acest sens.

De asemenea prin Hotărârea Consiliului Local nr. 100 din 29.06.2010 și anume ***aprobarea amplasării bustului lui "Traian Vuia"*** în incinta parcului "Poștei" a fost pusă în valoare personalitatea marcantă al marelui inventator și pionier al aviației române Traian Vuia. Acest eveniment a marcat 60 de ani de la trecerea sa în neființă și a fost organizat de Primăria Municipiului Lugoj în colaborare cu Asociația "Pasărea Măiastră" cu ocazia dezvelirii bustului.

Toate acestea au avut un impact asupra cetățenilor datorită respectării prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

În cursul anului 2010 au fost adoptate 200 de hotărâri ale Consiliului Local al Municipiului Lugoj, toate acestea fiind afișate pe site - ul instituției, pentru a putea fi consultate de cetățenii municipiului și alte persoane interesate.

În cursul anului 2010 nu au fost înregistrate recomandări, sugestii sau opinii cu privire la proiectele de acte normative aduse la cunoștința cetățenilor.

Autoritatea publică, în anul 2010, nu a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prezentei legi.

ÎNTOCMIT,
JR. PIRVUDANA


RAPORT DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII LEGII NR. 52/2003 ÎN ANUL 2010

Numele autorității sau instituției publice:

INDICATORI	cod	RASPUNS
A. Procesul de elaborare a actelor normative		
1. Numărul proiectelor de acte normative adoptate în 2010	A1	200
2. Numărul proiectelor de acte normative care au fost anunțate în mod public	A2	20
Dintre acestea, au fost anunțate în mod public:		
a. pe site-ul propriu	A2_1	20
b. prin afisare la sediul propriu	A2_2	20
c. prin mass-media	A2_3	20
3. Numărul de cereri primite pentru furnizarea de informații referitoare la proiecte de acte normative	A3	0
Din care, solicitate de:		
a. persoane fizice	A3_1	-
b. asociații de afaceri sau alte asociații legal constituite	A3_2	-
4. Numărul proiectelor transmise persoanelor fizice care au depus o cerere pentru primirea informațiilor referitoare la proiectul de act normativ	A4	-
5. Numărul proiectelor transmise asociațiilor de afaceri și altor asociații legal constituite	A5	-
6. Numărul persoanelor responsabile pentru relația cu societatea civilă care au fost desemnate	A6	1
7. Numărul total al recomandărilor primite	A7	-
8. Numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative	A8	-
9. Numărul întâlnirilor organizate la cererea asociațiilor legal constituite	A9	-
10. Numărul proiectelor de acte normative adoptate în anul 2010 fără a fi obligatorie dezbaterea publică a acestora (au fost adoptate în procedura de urgență sau conțin informații care le exceptează de la aplicarea Legii nr. 52/2003, conform art. 5)	A10	18
B. Procesul de luare a deciziilor		
1. Numărul total al ședințelor publice (stabilite de instituțiile publice)	B1	26
2. Numărul ședințelor publice anunțate prin:		
a. afișare la sediul propriu	B2_1	26
b. publicare pe site-ul propriu	B2_2	26
c. mass-media	B2_3	26
3. Numărul estimat al persoanelor care au participat efectiv la ședințele publice (<i>exclusiv funcționarii</i>)	B3	25
4. Numărul ședințelor publice desfășurate în prezența mass-media	B4	26

5. Numărul total al observațiilor și recomandărilor exprimate în cadrul ședințelor publice	B5	-
6. Numărul total al recomandărilor incluse în deciziile luate	B6	-
7. Numărul ședințelor care nu au fost publice, cu motivația restricționării accesului:		
a. informații exceptate	B7_1	-
b. vot secret	B7_2	-
c. alte motive (care ?)	B7_3	-
8. Numărul total al proceselor verbale (minuta) ședințelor publice	B8	26
9. Numărul proceselor verbale (minuta) făcute publice	B9	26
C. Cazurile în care autoritatea publică a fost acționată în justiție		
1. Numărul acțiunilor în justiție pentru nerespectarea prevederilor legii privind transparența decizională intentate administrației publice:		
a. rezolvate favorabil reclamantului	C1_1	-
b. rezolvate favorabil instituției	C1_2	-
c. în curs de soluționare	C1_3	-

Textul Legii nr. 52/2003 se găsește pe site-ul Agenției pentru Strategii Guvernamentale:

Glosar de termeni:

- **Act normativ** = actul emis sau adoptat de o autoritate publică, cu aplicabilitate generală
- **Asociație legal constituită** = orice organizație civică, sindicală, patronală sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică
- **Minuta** = documentul scris (procesul verbal) în care se consemnează în rezumat punctele de vedere exprimate de participanți la o ședință, precum și rezultatul dezbaterilor
- **Proiect de act normativ** = textul actului normativ înainte de adoptare
- **Recomandare** = orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimată verbal sau în scris, primită de către autoritățile publice de la orice persoană interesată în procesul de luare a deciziilor și în procesul de elaborare a actelor normative
- **Ședință publică** = ședința desfășurată în cadrul autorităților administrației publice și la care are acces orice persoană interesată